



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR e GERENCIAMENTO DE RISCO

OBJETO

Análise da viabilidade técnica e econômica para a escolha da melhor solução para atender a demanda de veículo Ambulância Tipo A - Simples Remoção, para a Secretaria de Saúde do Município de Paranhos/MS.

LEGISLAÇÃO

Lei nº 14.133/2021;

Lei Complementar nº 123/2006;

Resolução TCE/MS nº 225/2024 (e-Sfinge) e alterações posteriores.

1 – Descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público

A presente demanda refere-se à necessidade de disponibilização de Ambulância Tipo A – Simples Remoção, tipo furgão, destinada ao atendimento das atividades da Secretaria Municipal de Saúde, visando garantir o adequado transporte de pacientes que necessitam de deslocamento para atendimento médico.

O Município não dispõe de estrutura hospitalar para atendimento de casos de média e alta complexidade, razão pela qual grande parte dos pacientes necessita ser encaminhada para outros municípios que possuem unidades de referência, tornando indispensável a ampliação e renovação da frota destinada ao transporte sanitário.

O aumento da demanda por atendimentos, bem como a necessidade de assegurar condições seguras, adequadas e contínuas de remoção de pacientes, exige que o Município disponha de veículo apropriado, equipado e em conformidade com as normas do Ministério da Saúde, garantindo maior eficiência na prestação dos serviços públicos de saúde.

Registra-se que a presente demanda será atendida com recursos provenientes da **Emenda Parlamentar Federal**, cadastrada sob a **Proposta nº 11864713000124014**, destinada ao fortalecimento da estrutura da rede municipal de saúde, permitindo a melhoria das condições de transporte de pacientes e contribuindo para a continuidade dos atendimentos realizados fora do domicílio.

Dessa forma, a presente demanda justifica-se pela necessidade de assegurar atendimento adequado à população, garantindo melhores condições de deslocamento aos pacientes que necessitam de tratamento em outros centros de saúde.



2 - Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração

A presente demanda não se encontra prevista no Plano de Contratações Anual – PCA vigente, tendo em vista que o referido plano foi elaborado em momento anterior à identificação da necessidade atual da Secretaria Municipal de Saúde.

Ressalta-se que o Plano de Contratações Anual encontra-se em processo de revisão e atualização pela Administração Municipal, com a finalidade de adequá-lo às demandas supervenientes e às necessidades efetivamente verificadas no decorrer do exercício, motivo pelo qual a presente demanda será incluída na próxima versão do PCA a ser republicada.

Destaca-se que a necessidade ora apresentada possui caráter relevante para a manutenção dos serviços públicos de saúde, especialmente no que se refere ao transporte de pacientes e deslocamento de profissionais, não sendo possível aguardar a atualização formal do plano para dar prosseguimento às medidas administrativas necessárias ao atendimento do interesse público.

Dessa forma, a presente demanda mostra-se compatível com o planejamento da Administração, considerando que o Plano de Contratações Anual está em fase de revisão, com previsão de republicação contemplando as adequações ne

3 - Requisitos da contratação

3.1. Especificação (detalhamento)

ITEM	PRODUTO/SERVIÇO	UNID.	QUANT.
1	AMBULÂNCIA SIMPLES REMOÇÃO TIPO A (DESCRIÇÕES MÍNIMAS): Veículo furgão original de fábrica, 0 km, adap. p/ AMB SIMPLES REMOÇÃO, TIPO FURGÃO; DE TETO ALTO, na cor: branca, com cap. Vol. não inferior a 7 metros cúbicos no total. Compr. total mín. 4.740 mm; Comp. mín. do salão de atend. 2.500 mm; Al. Int. mín. do salão de atend. 1.540 mm; Diesel; Equipado c/ todos os equip. de série não especificados e exigidos pelo CONTRAN; A estrutura da cabine e da carroceria será original, construída em aço. O painel elétrico interno, deverá possuir 2 tomadas p/ 12V (DC). As tomadas elétricas deverão manter uma dist. mín. de 31 cm de qualquer tomada de Oxigênio. A ilum. do comp. de atend. deve ser de 2 tipos: Natural e Artificial, deverá ser feita por no mín. 4 luminárias, instaladas no teto, c/ diâmetro mín. de 150 mm, em base estampada em alumínio ou injetada em plástico em modelo LED. A iluminação ext. deverá contar c/ holofote tipo farol articulado reg. manualmente na parte traseira da carroceria, c/ acionamento independente e foco direcional ajustável	UN	1



<p>180º na vertical. Possuir 1 sinalizador principal do tipo barra linear ou em formato de arco ou similar, c/ módulo único; 2 sinalizadores na parte traseira da AMB na cor vermelha, c/ freq. Mín. de 90 flashes por minuto, quando acionado c/ lente injetada de policarbonato. Podendo utilizar um dos conceitos de Led. Sinalizador acústico c/ amplificador de pot. Mín. de 100 W RMS @13,8 Vcc, mín. de 3 tons distintos, sist. de megafone c/ ajuste de ganho e pressão sonora a 1 m. de no mín. 100 dB @13,8 Vcc; Sist. de rádio-comunicação em contato permanente com a central reguladora. Sist. fixo de Oxigênio (rede integrada): contendo 1 cilindro de oxigênio de no mín. 16l. Em suporte individual, com cintas reguláveis e mecanismo confiável resistente a vibrações, trepidações e/ou capotamentos, possibilitando receber cilindros de capacidade diferentes, equipado c/ válvula pré-regulada p/ 3,5 a 4,0 kgf/cm² e manômetro; Na região da bancada, possui uma régua e fluxômetro, umidificador p/ O₂ e aspirador tipo venturi, c/ roscas padrão ABNT. Conexões IN/OUT normatizadas pela ABNT. A climatização do salão deverá permitir o resfr/aquec. O compart. do motorista deverá ser fornecido c/ o sist. original do fabricante do chassi ou homologado pela fábrica p/ ar condicionado, ventilação, aquecedor e desembaçador. P/ o compart. paciente, deverá ser fornecido original do fabricante do chassi ou homologado pela fábrica um sist. de Ar Condicionado, c/ aquecimento e ventilação tipo exaustão lateral nos termos do item 5.12 da NBR 14.561. Sua capacidade térmica deverá ser com mín. de 25.000 BTUs e unidade condensadora de teto. Maca retrátil, com no mín. 1.900 mm de compr., com a cabeceira voltada para frente; c/ pés dobráveis, sist. escamoteável; provida de rodízios, 3 cintos de segurança fixos, que permitam perfeita segurança e desengate rápido. Acompanham: colchonete. Balaústre, com 2 pega-mão no teto do salão de atendimento. Ambos posicionados próximos às bordas da maca, sentido traseira-frente do veículo. Confeccionado em alumínio de no mín. 1 polegada de diâmetro, com 3 pontos de fixação no teto, instalados sobre o eixo longitudinal do comp. através de parafusos e c/ 2 sist. de suporte de soro deslizável, devendo possuir 02 ganchos cada para frascos de soro. Piso: ser resistente a tráfego pesado, revestido com material tipo vinil ou PRFV (plástico resistente de fibra de vidro) ou similar em cor clara, de alta resistência, lavável, impermeável e antiderrapante. Armário em um só lado da viatura (lado esquerdo). As portas dotadas de trinco para impedir a abertura espontânea das mesmas durante o deslocamento. Armário tipo</p>		
---	--	--



bancada para acomodação de equipamentos com batente frontal de 50 mm, para apoio de equipamentos e medicamentos, com aproxim. 1 m de comprimento por 0,40 m de profundidade, com uma altura de 0,70m; Fornecimento de vinil adesivo para grafismo do veículo, composto por (cruzes) e palavra (ambulância) no capô, vidros laterais e traseiros; bem como, as marcas do Governo Federal, SUS e Ministério da Saúde.		
---	--	--

Para atender às necessidades operacionais da Secretaria Municipal de Saúde, a contratação deverá observar requisitos mínimos que assegurem a adequada execução dos serviços de transporte de pacientes, deslocamento de equipes de saúde e apoio às atividades administrativas e assistenciais da rede municipal de saúde.

Nesse sentido, os veículos a serem adquiridos deverão atender, no mínimo, aos seguintes requisitos:

3.2. Características gerais do veículo

3.2.1. O veículo de transporte sanitário deverá atender integralmente às normas técnicas da ABNT, CONTRAN e demais legislações aplicáveis, sendo novos, sem uso anterior, em perfeitas condições de funcionamento, garantindo total segurança e confiabilidade no transporte de pacientes

3.2.2. Deverá atender aos requisitos mínimos de segurança, conforto, acessibilidade e funcionalidade, possuir equipamentos obrigatórios conforme a categoria (ambulância, van, micro-ônibus e veículo leve), sinalização visual e sonora regulamentada, além de identificação externa padronizada para o caso das ambulâncias.

3.2.3. O veículo objeto deverá ser ofertado e entregue na cor branca, devida a padronização do município em relação a ambulâncias, que desempenham trabalho em saúde no município.

3.2.4. O veículo deverá ser fabricado por montadoras devidamente registradas e certificadas junto aos órgãos competentes (INMETRO, DENATRAN e ANFAVEA), devendo o fornecedor comprovar autorização comercial ou representação legítima da marca.

3.2.5. Deverá possuir ano de fabricação igual ou superior ao da contratação, e garantia mínima de 12 meses, abrangendo peças e mão de obra, com assistência técnica disponível no Estado de Mato Grosso do Sul.

3.2.6. O fornecedor deverá dispor de rede de concessionárias ou oficinas autorizadas para manutenção e revisão dentro do Estado de Mato Grosso do Sul, em distância máxima de 500 km do Município.

3.2.7. O veículo deverá ser entregue com manual do proprietário, termo de garantia, chave reserva, equipamentos obrigatórios de fábrica e toda documentação completa.



3.2.8. Todos os veículos deverão apresentar conformidade com as normas de segurança veicular, ambientais e sanitárias vigentes, devendo ser rejeitados os itens que apresentarem defeitos de fabricação, irregularidades mecânicas, avarias, falta de equipamentos obrigatórios ou não conformidade técnica.

3.3. Condições de entrega

Os veículos deverão ser entregues em perfeitas condições de uso e funcionamento.

O fornecimento deverá incluir emplacamento, licenciamento, IPVA quitado e seguro obrigatório (DPVAT), em nome da Prefeitura Municipal de Paranhos-MS.

3.4. Natureza do objeto

O objeto trata-se de compra de produtos.

3.5. Sustentabilidade

A contratação deverá observar, sempre que possível, critérios de sustentabilidade, considerando a redução de impactos ambientais e a promoção do uso racional de recursos públicos. Nesse sentido, a aquisição de veículos novos contribui para maior eficiência energética e menor emissão de poluentes quando comparados a veículos mais antigos ou com elevado desgaste de uso.

Além disso, os veículos deverão estar em conformidade com as normas ambientais vigentes e com os padrões de controle de emissão estabelecidos pelos órgãos competentes. A utilização de veículos com tecnologia atualizada e motorização flex também possibilita maior flexibilidade no uso de combustíveis e contribui para a melhoria do desempenho ambiental da frota pública.

Dessa forma, a contratação busca alinhar a necessidade operacional da Secretaria Municipal de Saúde com práticas que promovam maior eficiência, redução de impactos ambientais e uso responsável dos recursos públicos.

3.6. Exigência de catálogo

A presente demanda tem por objeto o atendimento da necessidade de disponibilização de uma ambulância destinada ao atendimento das atividades da Secretaria Municipal de Saúde. Embora o Termo de Referência descreva de forma clara as especificações técnicas mínimas exigidas (tipo de veículo, capacidade de passageiros, motorização, itens de segurança, equipamentos obrigatórios, ano/modelo, características de conforto, entre outras), a experiência prática demonstra que a simples descrição textual pode não ser suficiente para evitar divergências interpretativas entre a proposta apresentada pelo fornecedor e a real necessidade da Administração.



Nesse contexto, a exigência de apresentação de catálogo atualizado do fabricante, ficha técnica oficial ou material técnico equivalente, contendo as características detalhadas do veículo ofertado, justifica-se como medida necessária para:

1. Comprovar, de forma objetiva e inequívoca, que o veículo ofertado atende integralmente às especificações técnicas previstas no edital e no Termo de Referência;
2. Evitar o risco de fornecimento de veículo incompatível com as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde, o que pode comprometer a segurança dos pacientes, acompanhantes e servidores, bem como a eficiência do serviço público;
3. Reduzir a probabilidade de entrega de veículo com características inferiores às exigidas, tais como capacidade de passageiros inadequada, motorização insuficiente, ausência de itens de segurança ou desconformidade com as normas vigentes;
4. Conferir maior segurança jurídica ao procedimento, mitigando controvérsias técnicas, impugnações ou recursos administrativos decorrentes de eventual divergência entre o veículo ofertado e o especificado;
5. Assegurar observância aos princípios da publicidade, transparência e julgamento objetivo, permitindo a verificação técnica do produto por parte da equipe de apoio, da agente de contratação e dos demais participantes do certame.

Dessa forma, a exigência de catálogo ou ficha técnica oficial configura medida proporcional, razoável e indispensável para a adequada análise das propostas, garantindo que os veículos atendam rigorosamente às especificações técnicas estabelecidas, preservando a segurança no transporte de pacientes, a eficiência dos serviços de saúde e a correta aplicação dos recursos públicos.

3.7. Subcontratação

Não será permitida a subcontratação do objeto da presente contratação, considerando que se trata da aquisição direta de veículo novo, cuja responsabilidade pelo fornecimento, garantia e entrega deverá ser integralmente assumida pela empresa contratada. Dessa forma, busca-se assegurar maior controle da Administração quanto à qualidade do objeto contratado, bem como a responsabilização direta do fornecedor pelo cumprimento das obrigações contratuais.

3.8. Garantia da contratação

Para a presente contratação não será exigida garantia contratual dos artigos 96 e seguintes da Lei nº 14.133, de 2021, considerando a natureza do objeto, que consiste na aquisição de ambulância com entrega única e imediata, bem como o baixo risco de inadimplemento associado a esse tipo de fornecimento. Assim, entende-se que a exigência de garantia não se mostra necessária para assegurar o cumprimento das obrigações contratuais, preservando-se, ao mesmo tempo, a competitividade do certame e a economicidade para a Administração Pública.

3.9. Requisito temporal



Prazo contratual

Tendo em vista que o objeto desta contratação se caracteriza como contrato por escopo, a vigência contratual será de 06 (seis) meses, em conformidade com o art. 105 da Lei nº 14.133/2021. Dessa forma, o contrato permanecerá válido até que a contratada conclua integralmente a entrega dos bens/serviços previstos e a Administração ateste o seu recebimento definitivo, assegurando a adequada execução e o atendimento ao interesse público.

3.10. Requisito de Transporte

Considerando que o objeto da presente contratação consiste na aquisição de veículo tipo ambulância, 0 km, o transporte até o Município deverá ser realizado pela contratada, em veículo apropriado, garantindo que a entrega ocorra sem danos, avarias ou uso indevido, preservando as condições originais de fábrica.

O transporte deverá ser realizado de forma segura, podendo ocorrer por meio de caminhão plataforma, cegonha ou outro meio adequado ao transporte de veículos novos, sendo vedada a utilização do veículo objeto da contratação para deslocamento rodando por longas distâncias antes da entrega oficial, salvo quando estritamente necessário para fins de embarque, desembarque ou testes obrigatórios.

O veículo deverá ser entregue no Município devidamente revisado, limpo, em perfeitas condições de uso, acompanhado de todos os acessórios, equipamentos obrigatórios, manuais, certificados e documentos necessários para emplacamento e regularização.

4 - Estimativa das quantidades para a contratação, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhes dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala

A estimativa da presente demanda corresponde a 01 (uma) Ambulância Tipo A – Simples Remoção, conforme especificações técnicas definidas pelo Ministério da Saúde.

A quantidade foi definida considerando que a Proposta nº 11864713000124014, oriunda de Emenda Parlamentar Federal, contempla o repasse de recursos suficientes para o atendimento de apenas 01 (um) veículo, não sendo possível a ampliação quantitativa no presente momento.

Ressalta-se que a definição da quantidade também levou em consideração a atual frota de veículos da Secretaria Municipal de Saúde, bem como a necessidade de reforço no transporte de pacientes para atendimento fora do domicílio, tendo em vista que o Município não realiza atendimentos de média e alta complexidade, demandando constantes deslocamentos para outros centros de referência.

4.1. Diagnóstico da Frota da Secretaria Municipal de Saúde.



Atualmente, a Secretaria Municipal de Educação conta com os seguintes veículos em sua frota:

VEICULO	MARCA/MODELO	PLACA	ANO/MOD	COD.RENAVAM	COMBUSTIVEL
MOTOCICLO	HONDA/CG 125 CARGO ES	HSH-2865	2009/2010	166995487	GASOLINA
CAMINHONETE	IMP/TOYOTA HILUX 4CD SRS	HQH-7696	2001/2001	755274059	DIESEL S500
MOTOCICLO	BIZ 125 ES	HSH-3198	2007/2007	927581868	GASOLINA
CAMINHONETE	FIAT/DUCATO PICKUPECIA A	HTO-3395	2015/2016	1082247283	DIESEL S10
MOTOCICLO	BIZ C 100	HRW-9159	2003/2003	826755259	GASOLINA
CAMINHONETE	TOYOTA HILUX TRASNFORMADA	HTO-1882	2011/2012	406439800	DIESEL S10
AUTOMOVEL	SIENA ATTRACT 1.0	QAB-4233	2018/2018	1154227399	ALCO/GASOLINA
CAMINHONETE	FIAT/TORO FREEDOM MT D4	QAB-4229	2017/2017	1125121626	DIESEL S10
AUTOMOVEL	GM/SPIN	QAB-4234	2018/2019	1171509356	ALCO/GASOLINA
MICROONIBUS	FIAT-VAN	QAN-8352	2019/2019	1183335455	DIESEL S10
AUTOMOVEL	FIAT/FIORINO TRANFORMADA	QAN-8354	2019/2020	1213373015	ALCO/GASOLINA
AUTOMOVEL	FIAT DOBLO	QAT-0F57	2021/2021	1257343910	ALCO/GASOLINA
AUTOMOVEL	FIAT SIENA 1.4	REW-6C64	2021/2021	1269996360	ALCO/GASOLINA
AUTOMOVEL	I/FIAT CRONOS DRIVE 1.3	RWA-9J81	2022/2022	1292796747	ALCO/GASOLINA
AUTOMOVEL	I/FIAT CRONOS DRIVE 1.3	RWB-0C16	2022/2022	1292967371	ALCO/GASOLINA
AUTOMOVEL	FIAT TORO FREED AT9 4X4	RWC-2G21	2022/2022	1301673363	DIESEL S10
AUTOMOVEL	CHEVROLET S10 TCA AMBULAN	RWD-1E45	2022/2022	1317687830	DIESEL S10
MICROONIBUS	RENAULT/MASTER TCA MIC	RWG-2G57	2022/2023	1343167318	DIESEL S10
MICROONIBUS	RENAULT/MASTER TCA MINI	RWI-7J27	2023/2024	1363742490	DIESEL S10
MICROONIBUS	I/M. BENZ 315 CDI STREET F	RWJ-1G54	2022/2023	1355864310	DIESEL S10
CAMINHONETE	I/FIAT SCUDDO FUT AMB	RWJ-3H10	2023-2024	1357429409	DIESEL S10
CAMINHONETE	FIAT/TORO FREEDOM AT9 D	QAB-5J48	2018/2019	1173825972	DIESEL S10
CAMINHONETE	GM/ S10 COLINA S	JFO-9448	2005-2005	854164545	DIESEL S10
CAMINHONETE	FIAT/TORO VOLC AT9 4X4	SMB-0G86	2024-2025	1398260352	DIESEL S10
AUTOMOVEL	CITROEN/C3 IRCROSS FL 7	SMB-8G73	2024-2025	1403889268	ALCO/GASOLINA
MICROONIBUS	MARCOPOLO/VOLARE V8L ON	SMC-2I90	2024-2025	1412274580	DIESEL S10
CAMINHONETE	RENAULT/MASTER PL2 CM A	SMF-4C92	2024-2025	1428513199	DIESEL S10

5 - Levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar

Para atendimento da presente demanda, foi realizado levantamento de mercado com análise das possíveis soluções disponíveis para suprir a necessidade da Secretaria Municipal de Saúde, sendo consideradas as seguintes alternativas:

5.1. Locação de ambulância

A possibilidade de locação de veículo foi analisada, porém não se mostrou vantajosa do ponto de vista econômico e administrativo. A locação gera custo contínuo e elevado a longo prazo, tornando-se menos eficiente em comparação à incorporação definitiva do veículo à frota municipal.

Além disso, o Município já possui servidores efetivos ocupantes do cargo de motorista, de



modo que a locação poderia gerar subutilização de pessoal público, bem como dependência de terceiros para a execução de serviço essencial, o que não se mostra adequado para a continuidade e segurança do transporte de pacientes.

5.2. Adesão a Ata de Registro de Preços de outro órgão

Também foi analisada a possibilidade de adesão a Ata de Registro de Preços vigente, entretanto, tal alternativa não se mostra adequada ao presente caso, considerando que a demanda será atendida com recursos provenientes da Proposta nº 11864713000124014, oriunda de Emenda Parlamentar Federal, a qual possui vinculação específica quanto ao objeto, especificações e forma de aplicação dos recursos, exigindo que o procedimento seja realizado de forma própria pelo Município, observando as condições estabelecidas no instrumento de repasse.

5.3. Realização de procedimento licitatório na modalidade Pregão Eletrônico para fornecimento de veículo

Diante das alternativas analisadas, verifica-se que a solução mais vantajosa técnica e economicamente é a realização de procedimento licitatório, na modalidade Pregão Eletrônico, visando o fornecimento de Ambulância Tipo A – Simples Remoção, conforme especificações padronizadas pelo Ministério da Saúde.

Tal solução permite maior competitividade, obtenção de proposta mais vantajosa para a Administração, atendimento às exigências da emenda parlamentar e incorporação definitiva do veículo à frota municipal, garantindo autonomia, continuidade do serviço público e melhor aproveitamento dos recursos humanos já existentes.

Dessa forma, conclui-se que a solução mais adequada para atendimento da presente demanda é a realização de licitação na modalidade Pregão Eletrônico para fornecimento do veículo, observadas as normas da Lei nº 14.133/2021 e demais disposições aplicáveis.

6 - Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação

A estimativa do valor da contratação foi elaborada com base em pesquisa de preços realizada no mercado, conforme previsto na legislação aplicável às contratações públicas, considerando referências obtidas em diferentes fontes, com o objetivo de assegurar maior confiabilidade na formação do preço estimado da contratação.

Para a composição do valor estimado, foi elaborado Mapa de Apuração de Preços, utilizando como referência:



- Consultas a contratações públicas similares realizadas por outros órgãos da Administração Pública;
- Pesquisa no Portal Nacional de Compras Públicas;
- Levantamento de preços na plataforma BLL – Bolsa de Licitações e Leilões;
- Consulta ao Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP);
- Orçamentos obtidos junto a duas empresas do ramo de comercialização de veículos, a fim de verificar os valores praticados no mercado.

A partir dessas fontes, foram obtidos preços unitários referenciais, os quais foram consolidados no mapa de apuração, permitindo identificar o valor médio de mercado para veículos com características compatíveis às especificações técnicas previstas na contratação.

O valor estimado é de R\$ 359.797,50 (trezentos e cinquenta e nove mil, setecentos e noventa e sete reais e cinquenta centavos).

7 - Descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso

A descrição da solução como um todo consiste na aquisição de 01 (uma) Ambulância Tipo A – Simples Remoção, tipo furgão, nova, zero quilômetro, destinada ao transporte de pacientes no âmbito da Secretaria Municipal de Saúde, em conformidade com as especificações técnicas estabelecidas pelo Ministério da Saúde e demais normas aplicáveis.

O veículo deverá ser entregue devidamente adaptado para a finalidade de ambulância de simples remoção, contendo todos os equipamentos obrigatórios, itens de segurança, sinalização, acessórios e demais componentes exigidos pela legislação vigente, garantindo condições adequadas de uso, segurança e eficiência no transporte de pacientes.

A solução contempla o fornecimento completo do veículo, incluindo todos os custos de entrega, transporte, emplacamento quando aplicável, garantia de fábrica e demais despesas necessárias para o pleno funcionamento, sem ônus adicional para a Administração.

Deverá ser assegurada garantia mínima conforme exigência do fabricante, contada a partir do recebimento definitivo do veículo, abrangendo defeitos de fabricação, funcionamento e eventuais falhas dos equipamentos instalados.

Durante o período de garantia, a contratada deverá prestar assistência técnica autorizada, garantindo suporte, manutenção corretiva e substituição de peças quando necessário, sem custos para o Município, desde que não decorrentes de mau uso. Durante o período de garantia, a assistência técnica deverá ser prestada em rede autorizada, preferencialmente localizada no Estado de Mato Grosso do Sul, em distância máxima de 500 km do Município, com disponibilidade de peças originais e mão de obra especializada;

A contratada deverá fornecer manual do proprietário, manual de manutenção e cronograma de revisões periódicas, de acordo com as recomendações do fabricante;



As revisões obrigatórias e serviços de manutenção preventiva durante o período de garantia serão de responsabilidade da Administração Municipal, devendo ser executadas em concessionária autorizada, conforme o cronograma indicado no manual técnico.

7.1. Entrega do bem:

O veículo deverá ser entregue novo, em perfeitas condições de uso, devidamente emplacado, licenciado e com IPVA quitado para o exercício em curso, acompanhado de toda a documentação necessária à sua utilização imediata.

A solução adotada permite a incorporação definitiva do veículo à frota da Secretaria Municipal de Saúde, assegurando maior autonomia administrativa, continuidade do serviço público e melhores condições para o transporte de pacientes que necessitam de atendimento em outros municípios.

A presente solução mostra-se adequada, suficiente e compatível com a necessidade identificada, atendendo ao interesse público e às exigências da Proposta nº 11864713000124014, oriunda de Emenda Parlamentar Federal destinada ao fortalecimento da estrutura da rede municipal de saúde.

7.2. Tratamento diferenciado para ME/EPP e ausência de cota reservada

No presente caso, não será aplicado tratamento diferenciado com reserva de cota para microempresas e empresas de pequeno porte, tendo em vista que a demanda refere-se ao fornecimento de 01 (uma) Ambulância Tipo A – Simples Remoção, tipo furgão, constituindo item único e indivisível, cujo valor estimado é superior ao limite de R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais).

Nos termos da Lei Complementar nº 123/2006, o tratamento diferenciado com reserva de cota é aplicável quando se tratar de contratação divisível, o que não se verifica no presente caso, uma vez que o objeto não pode ser fracionado sem prejuízo do conjunto da solução.

Além disso, a divisão do objeto ou a criação de cota reservada não se mostra tecnicamente viável, pois se trata de fornecimento de um único veículo, não havendo como estabelecer quantitativo para participação exclusiva de microempresas ou empresas de pequeno porte.

Dessa forma, a realização do procedimento sem cota reservada mostra-se necessária para garantir a ampla competitividade, a seleção da proposta mais vantajosa e o adequado atendimento da demanda, em conformidade com a legislação vigente.

7.3. Justificativa para a Vedação à Participação de Consórcios

Será vedada a participação de consórcios, tendo em vista que o objeto não apresenta complexidade técnica ou volume de investimento que justifique a atuação conjunta de empresas. A execução pode ser plenamente atendida por licitantes individualmente, razão pela qual a vedação contribui para a eficiência e a segurança da contratação.



8 - Justificativas para o parcelamento ou não da contratação

Não se aplica o parcelamento da presente demanda, tendo em vista que se trata do fornecimento de 01 (uma) Ambulância Tipo A – Simples Remoção, tipo furgão, caracterizando objeto único e indivisível.

9 - Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis

Com o atendimento da presente demanda, pretende-se melhorar a eficiência do transporte de pacientes realizado pela Secretaria Municipal de Saúde, garantindo maior segurança, continuidade e qualidade na prestação do serviço público.

A disponibilização de 01 (uma) Ambulância Tipo A – Simples Remoção, tipo furgão permitirá melhor aproveitamento dos recursos humanos já existentes, considerando que o Município possui servidores efetivos ocupantes do cargo de motorista, possibilitando a utilização do veículo sem necessidade de novas contratações, evitando aumento de despesas com pessoal.

Do ponto de vista da economicidade, a solução adotada mostra-se mais vantajosa em comparação a alternativas como locação de veículo, a qual geraria custos contínuos e mais elevados a longo prazo, sem incorporação definitiva ao patrimônio público.

Além disso, a presente demanda será atendida com recursos provenientes da Proposta nº 11864713000124014, oriunda de Emenda Parlamentar Federal, o que possibilita o fortalecimento da estrutura da rede municipal de saúde sem comprometer significativamente os recursos próprios do Município, promovendo melhor aproveitamento dos recursos financeiros disponíveis.

A incorporação do veículo à frota municipal também contribuirá para reduzir desgastes nos veículos atualmente em uso, diminuir custos com manutenção corretiva e garantir maior disponibilidade de transporte para pacientes que necessitam de atendimento em outros municípios, especialmente em casos em que o Município não dispõe de atendimento de média e alta complexidade.

Dessa forma, a solução adotada atende aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público, assegurando melhor utilização dos recursos humanos, materiais e financeiros da Administração.

10 - Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores para fiscalização e gestão contratual

Antes da celebração do contrato, a Administração deverá adotar as providências administrativas necessárias para assegurar a adequada execução do objeto e o acompanhamento do fornecimento dos veículos.

Entre as principais medidas a serem adotadas, destacam-se:



- Designação formal de servidor(es) responsável(is) pela gestão e fiscalização do contrato, conforme previsto na legislação aplicável, com a atribuição de acompanhar o cumprimento das obrigações contratuais, verificar a conformidade do objeto entregue e registrar eventuais ocorrências durante a execução contratual;
- Capacitação ou orientação dos servidores designados para exercer as funções de gestor e fiscal do contrato, garantindo que estejam aptos a acompanhar a execução do objeto, analisar documentos relacionados à entrega dos veículos e verificar o cumprimento das especificações técnicas estabelecidas;

11 - Contratações correlatas e/ou interdependentes

Verifica-se a existência de contratação correlata em andamento, referente ao Pregão Eletrônico nº 01/2025, destinado à contratação de empresa especializada para prestação de serviços de gerenciamento de frota, o qual abrangerá o controle de manutenção e demais serviços relacionados aos veículos pertencentes à Administração Municipal, incluindo os da Secretaria Municipal de Saúde.

Dessa forma, o veículo objeto da presente demanda poderá futuramente ser incluído no referido contrato, permitindo melhor controle e gestão dos gastos, contribuindo para maior eficiência administrativa.

Registra-se ainda que o objeto relacionado ao fornecimento de ambulância já foi anteriormente previsto no Processo Administrativo nº 116/2025, vinculado ao Pregão Eletrônico nº 05/2025, contudo, o referido procedimento encontra-se revogado, em razão da necessidade de adequação do descritivo técnico do veículo, a fim de atender corretamente às especificações exigidas pelo Ministério da Saúde e às condições estabelecidas na Proposta nº 11864713000124014, oriunda de Emenda Parlamentar Federal.

Assim, a presente demanda guarda relação com os procedimentos mencionados, não havendo impedimento para sua continuidade, sendo necessária a adequação do processo para garantir a correta execução do objeto e o atendimento do interesse público.

12 - Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável

A aquisição e utilização de veículos automotores pode gerar impactos ambientais relacionados principalmente ao consumo de combustíveis fósseis, emissão de gases poluentes, geração de resíduos decorrentes de manutenção e descarte de componentes ao longo da vida útil do bem.

Entretanto, a adoção de veículos novos e com tecnologia mais recente contribui para a redução desses impactos, uma vez que tais veículos tendem a apresentar melhor eficiência



energética, menor consumo de combustível e níveis de emissão de poluentes compatíveis com as normas ambientais vigentes.

Como medidas mitigadoras, destacam-se:

- Aquisição de veículos com tecnologia atualizada e motorização flex, possibilitando maior eficiência no consumo de combustível;
- Atendimento às normas ambientais e padrões de emissão de poluentes estabelecidos pelos órgãos reguladores competentes;
- Realização de manutenções preventivas periódicas, visando manter o adequado funcionamento do veículo e reduzir emissões e desperdício de recursos;
- Destinação ambientalmente adequada de resíduos gerados durante manutenções, como óleos lubrificantes, filtros, pneus e demais componentes, em conformidade com a legislação ambiental.

Dessa forma, busca-se conciliar a necessidade administrativa da contratação com práticas que contribuam para a redução de impactos ambientais e o uso responsável dos recursos naturais.

13 – Gerenciamento de risco

<u>RISCO 1</u>	Pesquisa de preços insuficiente ou incompatível com os valores praticados no mercado
ETAPA	(X) Planejamento () Seleção do fornecedor () Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo () baixo (X) médio () alto () muito alto
Impacto	() Muito baixo () baixo (X) médio () alto () muito alto
Medida (s)	Realizar pesquisa de preços em múltiplas fontes, como portais de compras públicas, contratações similares e orçamentos com empresas do ramo
Responsável	Setor de Compras / Comissão de Planejamento
<u>RISCO 2</u>	Baixa competitividade no processo licitatório
ETAPA	() Planejamento (X) Seleção do fornecedor () Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo (X) baixo () médio () alto () muito alto
Impacto	() Muito baixo () baixo (X) médio () alto () muito alto



Medida (s)	Elaborar especificações técnicas sem direcionamento de marca e garantir ampla divulgação do certame
Responsável	Setor de Licitações
<u>RISCO 3</u>	Atraso na entrega dos veículos pela empresa contratada
ETAPA	() Planejamento () Seleção do fornecedor (X) Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo () baixo (X) médio () alto () muito alto
Impacto	() Muito baixo () baixo () médio (X) alto () muito alto
Medida (s)	Estabelecer prazos claros no edital e contrato, além de prever penalidades em caso de descumprimento
Responsável	Gestor e Fiscal do Contrato
<u>RISCO 4</u>	Entrega de veículos em desacordo com as especificações técnicas exigidas
ETAPA	() Planejamento () Seleção do fornecedor (X) Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo (X) baixo () médio () alto () muito alto
Impacto	() Muito baixo () baixo () médio (X) alto () muito alto
Medida (s)	Realizar conferência detalhada dos veículos no ato do recebimento, verificando conformidade com as especificações do edital e do contrato
Responsável	Fiscal do Contrato

MAPA DE RISCO

I M P A C T	P R O B A B I L I D A D E					
		MUITO BAIXO	BAIXO	MÉDIO	ALTO	MUITO ALTO
	MUITO					
	ALTO		Risco 4	Risco 3		
	MÉDIO		Risco 2	Risco 1		



T	BAIXO					
O	MUITO BAIXO					

LEGENDA: Vermelho: Risco extremo – Amarelo: Risco alto – Branco: Risco médio e Verde: Risco baixo.

13 - Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina

Diante dos estudos realizados, conclui-se que a presente demanda mostra-se necessária, adequada e viável para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde, visando garantir melhores condições no transporte de pacientes que necessitam de deslocamento para atendimento médico em outros municípios, especialmente em razão de o Município não dispor de estrutura para atendimentos de média e alta complexidade.

A solução proposta, consistente no fornecimento de 01 (uma) Ambulância Tipo A – Simples Remoção, tipo furgão, atende de forma satisfatória ao interesse público, permitindo a ampliação e renovação da frota municipal, assegurando maior eficiência, segurança e continuidade na prestação dos serviços de saúde.

Verificou-se ainda que a alternativa escolhida é a mais vantajosa sob os aspectos técnico e econômico, quando comparada às demais soluções analisadas, além de estar em conformidade com as normas legais vigentes e com as exigências estabelecidas na Proposta nº 11864713000124014, oriunda de Emenda Parlamentar Federal destinada ao fortalecimento da estrutura da rede municipal de saúde.

Dessa forma, este Estudo Técnico Preliminar conclui pela viabilidade da realização do procedimento licitatório, na modalidade Pregão Eletrônico, para atendimento da presente demanda, por ser a solução mais adequada para garantir o pleno atendimento da necessidade administrativa, observando os princípios da legalidade, eficiência, economicidade e interesse público.

O presente estudo técnico preliminar e gerenciamento de risco foram elaborados pela seguinte equipe de planejamento da contratação:

Paranhos/MS, 18 de março de 2026.



PREFEITURA MUNICIPAL DE
Paranhos
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

Fls.: _____

Rubrica: _____

ELABORADO POR

ELABORADO POR

LUCAS MATHEUS VIEIRA ROCHA

Superintendente

Matricula nº 3159902

ALEXANDRE PEREIRA DA ROSA

Superintendente

Matricula nº 51142

AUTORIZADO POR

PATRICIA SANDER BIESEK
SECRETÁRIA MUNICIPAL DE SAUDE